

永州市“十四五”科技创新发展规划

(2021-2025年)

永州市科学技术局

2021年12月

目 录

第一章 发展基础和面临形势.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 面临形势.....	3
第二章 总体部署.....	6
(一) 指导思想.....	6
(二) 基本原则.....	6
(三) 发展定位.....	7
(四) 发展目标.....	8
第三章 优化全域科技创新布局.....	11
(一) 打造“一核两轴三圈四区多点”科技创新发展格局.....	11
(二) 建设高水平科技创新主阵地.....	14
第四章 实施科技创新七大专项行动计划.....	16
(一) 关键核心技术攻关行动计划.....	16
(二) 创新主体增量提质行动计划.....	17
(三) 潇湘人才行动计划.....	18
(四) 创新平台建设行动计划.....	19
(五) 创新生态优化计划.....	21
(六) 成果转化行动计划.....	22
(七) 区域协同创新行动计划.....	23
第五章 强化产业发展科技支撑.....	25
(一) 电子信息创新链.....	25

(二) 生物医药创新链.....	26
(三) 新材料创新链.....	28
(四) 先进装备制造创新链.....	30
(五) 农产品精深加工创新链.....	31
(六) 轻纺箱包制鞋创新链.....	33
第六章 加强乡村振兴、生态文明和社会民生科技创新.....	35
(一) 加强乡村振兴科技支撑.....	35
(二) 加强“碳达峰碳中和”科技支撑.....	35
(三) 加强社会民生科技支撑.....	36
(四) 提升全民科学素养水平.....	37
第七章 保障措施.....	38
(一) 加强组织领导.....	38
(二) 加大创新投入.....	38
(三) 完善政策体系.....	39
(四) 营造创新氛围.....	40

第一章 发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”期间，永州市在市委市政府的坚强领导下，坚持创新引领开放崛起，全面启动创新型城市创建工作，科技创新实现重要突破，科技创新工作连续四年获湖南省政府“真抓实干督查激励表扬”，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。

1. 创新成果不断涌现。全市发明专利申请量 21420 件，年均增长 17.52%。2020 年，每万人口发明专利拥有量为 1.44 件，是 2016 年的 1.6 倍。登记各类技术合同 421 项，成交金额 9.03 亿元，分别比“十二五”增长 2.3 倍和 5.1 倍。获省级以上科技奖励 22 项，其中湖南熙可食品与湖南省农科院等联合完成的“柑橘绿色加工与副产物高值利用产业化关键技术”项目获 2019 年国家科技进步二等奖；湖南省林业科学院、永州山香香料有限公司的“南方木本油料资源加工利用提质增效技术与示范”等 21 个项目获省级科技奖励，获奖数量创历史新高。

2. 创新资源加速聚集。全市新增各类科技创新平台和创新创业服务机构 120 家，其中国家级 6 家，省级 41 家，市级 73 家。注册通过的外国人用人单位 21 家，办理外国人工作证 29 个。争取“湖湘青年英才(科技类)” 3 人，入选省企业科技创新创业团队 4 个。湖南中医药大学同湖南时代阳光股份有限公司合作组建了博士后科研流动站协作研发中

心，潇湘科技要素大市场永州分市场正式投入运行。

3. 创新动能加快释放。2020年，全市高新技术企业数量达到283家，比2016年（48家）增加了235家，年均增长42.6%。高新技术产业增加值369.41亿元，较2016年增长108.27%。江华县工业园、宁远县工业园、祁阳经开区、道县工业集中区获批省级高新区，省级高新技术产业开发区由“零”发展到4家。永州市农科园被纳入科技部国家农业高新技术产业示范区现场考察范围。

4. 创新成果普惠民生。科技专家服务团实现了11个县市区全覆盖，全市科技专家服务团成员达到600多人，服务685个行政村、143家企业。全市39名科技特派员获得省科技厅创新创业项目支持。创建省级以上科普基地10家，市级科普基地34家。

5. 创新生态更加优化。2020年全社会研发经费投入34.28亿元，较2016年的8.52亿元增长4倍。全社会研发经费投入占GDP比重的1.63%，较2016年的0.54%增长2倍。

“十三五”期间，先后出台了《中共永州市委永州市人民政府关于贯彻落实创新驱动发展战略建设创新型永州的实施意见》《中共永州市委关于贯彻落实省委创新引领开放崛起战略的实施意见》《永州市优秀人才评选办法》《永州市关于科技服务产业发展的十条措施》《永州市加大全社会研发经费投入行动计划（2018-2020年）》《永州建设创新型城市实施方案》《关于印发〈永州市企业科技创新创业团队支持计划实施办法（试行）〉〈永州市支持鼓励科研创新十条

措施（试行）》的通知》等政策性文件，为科技创新营造了良好的政策环境。

（二）面临形势

“十四五”时期，永州市科技创新发展的内外部环境更加复杂，面临严峻挑战，但总体上仍处于重要战略机遇期。

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整。大数据、物联网、人工智能、3D打印等数字技术主导的新一轮技术革命正在世界范围内酝酿生产方式的重要变革，进而引发全球生产、投资和贸易格局的深刻变化。信息技术、生物技术、新材料（精细化工）技术等不断突破与交叉融合，技术创新周期大大缩短，带动产业颠覆式变革。创新要素在全球范围内加速流动重组，科技和产业协同创新、高度耦合和深度迭加趋势愈发明显。这就要求永州积极顺应科技革命和产业变革新趋势，加快科技创新支撑产业进入价值链中高端，在更高水平上谋划优势产业跨越式转型升级和新兴产业突破式发展。

从国内看，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，已进入高质量发展阶段，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设科技强国，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极应对气候变化，力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，持续推进“一带一路”、长江经济带、新时代推进西部大开发形成

新格局、新时代推动中部地区高质量发展等战略实施。这就要求我市必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，要在科技强国建设背景下，抢抓重大战略叠加效应集中释放的新机遇，依托湘南湘西承接产业转移示范区吸引国内创新资源和新兴产业布局，提高创新链整体效能。

从我省看，切实担负习近平总书记赋予湖南的新时代使命任务，全面落实“三高四新”战略定位和历史使命，大力推动高质量发展，深入推进科技创新“七大计划”，按照“一核引领、两翼带动、四区协同、多点支撑”思路，促进长株潭、洞庭湖、湘南、大湘西四大区域协同发展，强化创新园区、创新型县（市）等创新平台多点支撑的全域支撑空间布局，加快推进“规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好”的“五好”园区建设，推动创新型省份建设整体提升。这就要求我市要将自身科技创新发展置于全省“三高四新”战略之中，坚持创新是引领发展的第一动力，聚焦关键技术攻关、成果转化、主体培育、平台建设、协同创新等重点任务，加大全社会研发经费投入力度，加快科技创新体系建设，在区域科技竞争中抢占新的制高点。

“十四五”时期永州处于大有可为的战略机遇期，亟需坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等

方面持续用力，加快融入国内国际双循环发展格局，为永州现代化建设提供强大科技支撑，在湖南打造科技高地的创新版图中增加永州分量。

第二章 总体部署

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平关于科技创新的重要论述为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神及习近平总书记对湖南重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，牢牢把握“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，全面落实“三高四新”战略，坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，以推动高质量发展为主题，以核心关键技术科技攻关为主线，以深化科技创新体制为动力，持续推进创新型永州建设。坚持需求导向和问题导向，实施科技创新“七大行动计划”，抢占科技、人才、平台、产业制高点，加快建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区，为湖南省打造具有核心竞争力的科技创新高地做出永州贡献。

（二）基本原则

1. 坚持需求导向。以提升经济质量和让全市人民有更多更公平的获得感、幸福感为需求导向，紧盯制约科技成果转化、创新主体培育、产业科技创新链、创新生态等重点环节，加大以科技创新为核心的全面创新，力争在发展重点领域、优势产业上取得重要进展。

2. 坚持创新引领。坚持产业科技创新与科技创新生态优化双轮驱动，推进产业链、创新链、资金链、人才链一体化

布局，营造优良创新生态，促进创新要素汇聚，培育各类创新主体，打造技术研究、应用转化、场景创新的区域创新体系。

3. 坚持开放协同。积极对接和主动融入粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区，以市校战略合作和企校联合创新，构建高度务实的政产学研协同创新机制，助力区域创新能力全面提升。

4. 坚持人才为本。深刻把握创新驱动的实质是人才驱动，坚持将人才作为创新发展的第一资源，把人才资源开发放在科技创新最优先的位置。注重人才自主培养与外部引进相结合，大力引进和培养科技领军人才、高层次研发人才和创业人才，把吸引、留住和用好各类科技人才特别是尖子人才作为科技工作的核心要求，加快壮大人才总量、盘活人才存量、提升人才质量、激发人才能量，充分调动和激发广大科技人员的积极性和创造性，推动形成人才辈出、人尽其才的生动局面，最大限度地激发创新动力、释放创新活力，打造创新人才高地。

（三）发展定位

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，实施关键核心技术攻关、创新主体增量提质、潇湘人才行动、创新平台建设、创新生态优化、科技成果转化、协同创新等七大行动，不断增强自主创新能力，为全省打造具有核心竞争力的科技创新高地作出永州贡献，增加永州在湖南版图中的份量。

（四）发展目标

到 2025 年，全市科技创新综合实力显著提升，区域科技创新体系更趋完善，全社会创新创业氛围更加浓厚，形成科技创新与产业发展深度融合的新格局，打造一批创新型企业、创新型产业、创新型园区和创新型县（市、区），进一步促进科技与旅游业深度融合，基本建成科技支撑产业高质量发展为特色的创新型城市。

“十四五”科技创新的主要目标是：

——技术研发和成果转化持续提升。全社会研究与发展（R&D）经费投入年均增速达 13%以上，全社会研究与发展（R&D）经费与 GDP 的占比每年提升 0.1 个百分点以上。到 2025 年，基础研究经费占全社会研发经费比重达 2.8%，技术合同成交额占地区生产总值比重达 1.5%。

——优势产业科技支撑有效增强。在电子信息、生物医药、新材料、先进装备制造、农产品精深加工、轻纺箱包制鞋等领域打造一批科技领军企业，重点产业领域进入价值链中高端，高新技术企业数量达 500 家，高新技术产业增加值占 GDP 的比值达 23%以上。

——科技园区和创新平台质量齐升。以祁阳高新区和永州国家农科园为代表的科技园区率先创建“五好”园区，在生物医药、电子信息等领域培育建设若干重大创新平台，建设有影响力的新型研发机构 5 家左右，争创省部级以上各类创新平台 60 个，建成 1-2 个国家级科技园区，省级高新技术产业园区达到 5 个。

——科技创新创业生态更加优良。科技“放管服”、科技成果评价等改革纵深推进，创新创业的政策体系更加健全，高层次人才队伍发展壮大，创新创业服务体系基本建立，科技创新治理水平持续提升，科技开放合作不断拓展，全社会创新创业蔚然成风，公民具备基本科学素质的比例达到15%。

——科技创新成果进一步惠及民生。科技创新全面引领乡村振兴战略实施，科技支撑引领碳达峰碳中和成效明显，科技赋能提升群众获得感幸福感，社会可持续发展能力显著增强，科普基础设施建设加速发展，科技有力支撑现代新永州幸福城市建设。

专栏 2-1 永州市“十四五”期间科技创新发展主要目标

指标名称	2020年	2025年
全社会研发（R&D）经费投入占地区生产总值的比重（%）	1.63	2.1
全社会研发（R&D）经费投入年均增长（%）	9.17	13
基础研究经费占全社会研发（R&D）经费比重（%）	1.96	2.8
每万人就业人员中研发人员数（人·年）	42	60
万人高价值发明专利拥有量（件）	1.44	3.2
规模以上工业企业有研究开发活动企业占比（%）	50.29	60
国家技术创新中心、重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心等国家级创新平台数量（个）	0	1
省技术创新中心、重点实验室、工程研究中心等省级创新平台数量（个）	12	32
国家科技企业孵化器、众创空间、星创天地数量（家）	3	13
省、市级科技孵化器、众创空间、星创天地数量（家）	22	52

永州市“十四五”科技创新发展规划

高新技术企业数（家）	283	500
科技型中小企业数（家）	260	560
技术合同成交金额占 GDP 的比重（%）	0.43	1.6
全市科学技术支出占一般公共预算支出比重（%）	2.13	3
高新技术产业增加值（亿元）	369.41	年均增长 13%

第三章 优化全域科技创新布局

按照“一核引领、两轴支撑、三圈协同、四区辐射、多点发展”思路，优化形成以中心城区创新一体化为核心引领，以我市南北产业发展群科技创新提升为两翼，促进祁阳、江华、宁远、道县四大高新区协同发展，抓好各县域园区主导产业、特色产业建设，强化高新园区、创新型县（市）等创新平台多点支撑的全域创新空间布局，推动创新型城市建设整体跃升。

（一）打造“一核两轴三圈四区多点”科技创新发展格局

1. “一核”引领：集聚提升市本级科技创新水平

优化中心城区创新环境，出台一系列市本级科技创新优惠政策，引导科研机构、科技中介机构向中心城区集中，加大中心城区科技创新平台建设力度，培育引进一批省以上科技创新平台到中心城区设立分中心，强化中心城区对创新要素的集聚作用。培育中心城区标志性创新企业集聚区，强化中心城区对创新型企业的虹吸作用，按照国际一流的高新技术企业聚集区规划理念建设亲水河科技谷，建成运营潇湘科技创新中心，打造古巴在中国境内的第一家新药研发机构——中国古巴生物技术联合创新中心，对标“中国智造”建设智能装备产业基地，深挖互联网大数据产业“富矿”建设大数据及应用技术产业基地，落实“深化国防科技工业改革”建设军民融合产业基地，立足永州资源禀赋建设天然植物提取高技术产业和化妆品生产示范基地。做大做强中心城区科

技园区，强化中心城区科技创新的示范引领作用。加快永州国家农科园建设和发展，以永州国家农科园为载体，开展“科技创新+精细农业”行动，加强农业科技研发和农业技术推广应用，发展农产品精深加工产业，以创建带动国家农高区建设，力争建成国家农业高新技术产业示范区。支持中心城区的工业园区整合祁阳、江华等优势省级高新技术产业开发区创建国家级高新技术产业开发区。到2025年，通过持续努力，力争创建1-2个国家级科技型园区。

2. “两轴”支撑：延伸发展南北两条创新轴

根据永州地理特征和产业基础，以城镇和产业园区为载体，建设南北两条科技创新翼，推动两翼优势互补、联动发展。形成县区之间、南北部之间产业发展相互错位、相互配套、相对集中的发展格局。市域北部创新翼。着力在市域北部打造以汽车制造、工程装备等为代表的先进装备制造和以生物医药、功能显示材料等为代表的高新技术产业为主的科技创新翼。市域南部创新翼。在市域南部打造以箱包皮具、制鞋，农产品精深加工等为代表的高加工度产业和以电子信息、微型电机等为代表的新兴产业为主的科技创新翼。

3. “三圈”协同：实现联动发展、协同发展、融入发展

以科创飞地为核心，依托公路、铁路、航空快速通道，加大产业链创新链跨区域联动发展，实现科技资源互补、平台共享、人才互通。以冷水滩、零陵、东安、祁阳、双牌等近长株潭区域，打造市域北部对接长株潭协同“创新圈”；以蓝山、新田、江永、江华、宁远、道县等近粤港澳区域，

打造对接粤港澳协同“创新圈”；强化区域内部要素流转和互联互通，打造市域内部科技要素“流通圈”，实现联动发展、协同发展、融入发展。

4. “四区”辐射：发挥高新技术产业开发区的示范引领作用

加强谋划布局，突出优势特点，推进错位发展，以现有的四个省级高新区为重点，强化园区的示范带动作用，打造区域科技创新高地。祁阳高新区推动智能制造、轻纺制鞋、新能源新材料、食品医药四大优势产业链向百亿产业链奋进。力争到2025年底，祁阳高新区规模工业产值达到660亿元；规模工业增加值达到150亿元；规模工业实缴税收达到10亿元。江华高新区作为湘南承接产业转移示范区南大门，重点对接珠三角沿海区域，围绕新材料、电机制造等主导产业，全面打好园区升级战役，力争到2025年高新区开发面积扩展到11平方公里，规模工业总产值、工业税收、外贸进出口总额分别达到300亿元、5亿元、8亿元。宁远高新区以电气机械及器材(锂电池制造)、轻纺制鞋为主导产业，全力建设承接产业转移示范区，打造三个以上产值过100亿元、税收过2亿元的产业集群。立足优势，乘势而上，依托“蓝宁道新江”加工贸易走廊创建国家级高新区的厚实基础，大力实施“三高四新”战略，全力建设承接产业转移示范区。道县高新区围绕新一代电子信息主导产业和智能制造特色产业，配套和对接珠三角、长三角等地的产业转移，打造园区产业品牌，增强园区发展后劲。5年内，实现产值超

300 亿元，税收 3.5 亿元，成功创建湘南湘西承接产业转移示范区，打造国家新型工业化示范基地、湘南智能制造之城，努力走在省市同类园区高质量发展前列。

5. “多点”发展：因地制宜发展县域优势科技创新产业

抓好各县域主导产业、特色产业建设，形成多极错位发展格局。充分考虑区位条件、资源禀赋、发展基础和环境承载能力，优化产业分工，推进创新集聚，避免同质化竞争，促进产业合理布局、错位发展，形成区域特色优势。东安经开区重点发展新材料和设备制造及电子信息产业；双牌工业集中区重点发展农林产品精深加工（生物医药）和新能源新材料；蓝山经开区重点发展皮具箱包玩具和轻纺制鞋产业，新田工业集中区重点发展农产品加工（富硒农产品）和智能装备制造产业，江永工业集中区重点发展农产品深加工和电子信息产业。

（二）建设高水平科技创新主阵地

紧扣推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，突出重点、把握关键、真抓实干，努力走出一条符合永州实际、彰显永州特色的现代化高质量发展之路，锚定在全省版图中增加永州分量的目标。“十四五”期间，永州计划加快发展先进装备制造、电子信息、生物医药等重点产业集群，突出抓好光电显示产业基地、电机制造基地、天然植物提取物高技术产业基地等一批重大项目，培育打造 2 个过 500 亿元级、3 个过 300 亿元级产业集群，打造六大农业优势特色百亿产业。积极对接粤港澳大湾区，依托湘南承接产业转

移示范区和永州国家农业科技园区等平台，加快装备制造、电子信息、新材料、资源循环利用、外向型精品农业等产业创新发展，深化与粤港澳大湾区科技创新合作，打造新兴产业承接区和科技产业配套基地。深入开展植物萃取技术创新，打造中国南方植物生物炼制创新中心。

第四章 实施科技创新七大专项行动计划

（一）关键核心技术攻关行动计划

1. 聚焦重大需求开展攻关。围绕市委、市政府有关产业部署的重大需求布局创新链，扫描制约生物医药、先进装备制造、新材料等优势特色产业发展的“卡脖子”问题和重大瓶颈问题，滚动编制“卡脖子”技术清单和进口替代清单，采取揭榜挂帅、竞争立项等方式组织实施重大科技攻关项目，支持龙头企业联合中国农科院、中南大学、湖南大学、湖南中医药大学、湖南农业大学、湖南科技学院等科研院所和高校开展核心技术攻关。争取突破一批关键瓶颈技术和形成一批特色核心技术，抢占一批人无我有的技术制高点，巩固和扩大我市优势特色产业。

2. 聚焦经济主战场开展攻关。围绕对我市经济社会发展起到核心推动作用的支柱产业和关键产业，查找产业链技术断裂点进行补链强链，加快推动上下游贯通、产业链完整、价值链攀升。发挥产业链龙头企业和重点企业创新骨干作用，支持建设行业研究院，组建产业技术创新联盟，推动每条重点产业链形成大企业引领支撑、中小微企业协作配套创新格局。围绕产业发展重大需求，一体化配置项目、基地、人才、资金，力争在重点领域产生具有自主知识产权的科研成果，开发高技术含量、高附加值的新产品。

3. 聚焦前沿科技开展攻关。集中围绕生物医药、农学、智能制造等优势学科，支持湖南科技学院、永州职业技术学

院等高校建设国家级、省级重点学科。瞄准共性科学问题和前沿科学探索，引导大型科技型企业加强与中国科学院、清华大学、南京航空航天大学、中南大学、湖南大学等高校院所的合作，力争在天然植物提取、靶向药物、无人机、人工智能与大数据和北斗应用等领域取得一批有重要影响力的重大原创性技术成果。培养一批应用基础研究领域占有一席之地的高精尖科学家，集聚一批基础科学研究青年拔尖人才，引进一批高端资源。

（二）创新主体增量提质行动计划

1. 培育科技型中小企业。布局建设众创空间、科技企业孵化器、双创示范基地等“双创”载体，举办各种创新创业大赛等活动，加强投融资对接服务，构建全链条创新创业服务体系，孵化培育一批成长能力强的科技型中小企业。加强科技型中小企业数据库和高新技术企业数据库对接，完善入库企业动态管理和分类认定扶持政策。支持科技型中小企业建立研发机构，开展研发活动，引导企业参与“新基建”建设，合理布局战略新兴产业、未来产业。加快培育创新型企业，不断壮大高新技术企业，打造一批“专、精、特、新”的科技型中小企业，推动符合条件的企业上市科创板。

2. 加强高新技术企业培育。推动高新技术企业“量质双升”，建立高新技术企业培育库，构建遴选、入库、培育、认定工作机制，引导人才、服务、政策、资本向高新技术企业聚集。发挥财政资金引导的作用，对首次认定、整体迁入、再认定、入库培育企业等给予支持，激励科技型企业积极“升

高”。

3. 壮大创新型领军企业。积极推动优质高新技术企业挂牌上市。推动高新技术企业树标提质，培育和发展一批创新型领军企业。建立创新型领军企业遴选机制，支持其加大基础研究和应用基础研究投入，承担重大科技任务，建设重点实验室、技术创新中心等创新平台。支持有条件的行业领军企业开放创新资源和应用场景，建设专业化众创空间、场景应用创新中心。

（三）潇湘人才行动计划

1. 强化高端科技人才引进。全面落实《永州市支持鼓励科研创新十条措施（试行）》《永州市企业科技创新创业团队支持计划实施办法（试行）》，建立靶向引才、专家荐才、柔性引才机制，引进和培养一批高端科技创新领军人才和团队，支持企业引进科技创新人才和团队，力争引进一个团队、诞生一家企业、创造一批产品、壮大一个产业。以粤港澳大湾区合作、湘南湘西承接产业转移示范区建设等为抓手，积极对接引进粤港澳大湾区等地的优秀高端科技人才。通过开展永州市科技企业创新创业团队评选、设立基础应用研究项目等方式，引进国内外智力和人才。加大海外专家引智项目支持力度。

2. 加强本土科技人才培养。深入实施“基层人才定向培养三年行动计划”，持续开展新型职业农民培育和技能提升行动，完善鼓励返乡创业的政策体系，支持基层柔性引才用才，做好科技特派员选派工作。支持龙头企业与湖南科技学

院、永州职业技术学院等本地高校建立联合培养、订单培养等合作关系，加大生物医药、生物育种等领域的科技人才储备。

3. 完善人才评价与激励机制。完善科技人才评价激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。选好用好领军人才和拔尖人才，赋予更大技术路线决定权和经费使用权。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。鼓励企业与高等院校、科研机构建立科技人才双向流动机制。组织实施市本级技术研发项目，培养和锻炼本地科技人才。

4. 提升科技人才服务水平。建立高层次科技人才“一站式”服务机制，开辟高层次人才职称审批“绿色通道”，在住房保障、医疗服务、子女教育等方面提供精细服务。建立符合国际惯例的外籍专家永久居留和配套扶持政策，吸引更多境外优势科技人才、团队落地永州。开展高层次人才交流活动，营造良好人才发展环境。逐步兑现对高新技术企业、科技型中小企业、其他有研发投入的科技企业的骨干科研人员科研补贴，对扎根永州、科技创新有突出贡献的科技工作者，加大直补到个人的奖励力度。

（四）创新平台建设行动计划

1. 建设研发创新平台。深入推进科技研发创新平台建设计划，落实创新平台建设鼓励政策。支持符合条件的省级研发平台申报建设国家技术创新中心、国家工程研究中心。鼓

励有条件的高校、科研院所依托优势学科布局建设内部研发机构、省级重点实验室等研发平台，创新合作形式组建国家重点实验室。支持重点企业联合科研院所创建一批院士工作站、专家工作站、博士后科研工作站（流动站）、省级重点实验室、省级工程（技术）研究中心、省级技术创新中心、省级制造业创新中心等重大创新平台。继续实施市级工程技术中心培育行动，支持市内高校、科研院所、重点企业布局建设一批细分领域的市级创新平台。每年从市级创新平台中遴选 5-10 家重点培育，推荐申报建设省级研发平台类。支持龙头企业在创新资源丰富的城市和海外建立研发机构，支持企业、科研院所对接省内外优势资源，谋划更多行业创新平台落户永州。

2. 培育新型研发机构。支持市内高等院校、科研机构、龙头企业等建设一批投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活、具有独立法人资格的技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。坚持系统设计和分类指引，建设一批投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活、具有独立法人资格的产业技术协同创新机构、产业联合创新机构、企校联合创新机构、专业研究开发机构。出台永州市新型研发机构认定办法，鼓励各类主体创建不同类别的新型研发机构。

3. 壮大公共技术服务平台。加快推进潇湘科技要素大市场永州分市场建设，打造线上创新要素聚集的大数据平台与线下创新资源配置、交易的服务空间，搭建集技术交易、知

识产权交易、成果转化、产学研合作、创业孵化、科技咨询、科技金融、研发设计、检验检测等服务于一体、线上线下互动、公益性与市场化服务相结合的综合性科技服务平台。依托永州经开区潇湘科创中心，吸引国内外高校、科研院所到永州建立技术转移中心和成果转化基地。鼓励科技成果在永州就地转化，加大科技成果转化奖补力度。加快推进永州国家焊剂产品质量监督检验中心、湖南宁远创业孵化基地、湖南永州现代农业星创天地、永州市宁远县康德佳现代农业星创天地等国家级公共服务平台建设，培育引进第三方服务机构，完善公共技术服务体系。

（五）创新生态优化计划

1. 深化科技管理体制机制改革。坚持“目标明确、任务聚集、分类清晰”的原则，深化市级科技计划管理改革。探索市人民政府与省科技厅共同设立省市联合基金。建立科技、产业和用户多方参与的项目指南形成机制，完善市场导向的科研项目管理机制。改进科研项目组织管理方式，探索实施揭榜挂帅、经费使用“包干制”。深化科技评价制度改革，完善以质量、贡献、绩效为导向的评价体系。继续扩大和规范社会力量设立科学技术奖。

2. 优化财政科技投入管理。统筹科技创新投入配置，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，优先重点创新平台、项目的要素保障。明确产业发展类财政专项资金重点投向产业创新链上高新技术企业、科技中小型企业、高校、科研院所、新型研发机构及各类创新平台等关键研发执

行主体，重点投向产业园区，推动园区成为技术创新和科技成果转化的主战场。建立健全企业研发投入激励机制，落实省市支持企业研发奖补政策和国家激励企业加大研发投入税收优惠政策。

3. 推进科技金融深度融合。引导银行机构、社会金融资本加大对科技创新的支持力度。探索建立科技创新融资担保和风险补偿机制，开展科技型企业知识产权价值信用贷款风险补偿。鼓励和支持金融机构加快发展知识产权质押融资、科技立项贷、科技孵化贷、知识价值融资贷款等新型金融产品，加大对永州市中小微科技型企业、大学生创业就业等金融支持。吸引一批境内外创业投资机构和资金，重点面向种子期、初创期企业提供投融资服务，加强高新技术产业培育。鼓励发展绿色金融，加强对绿色低碳技术创新的金融支持。促进科技与金融深度融合，有效集聚技术、资本、企业等各方资源，建立健全促进科技与金融融合发展的体制机制。

4. 推进科技资源开放共享。完善科技资源开放共享平台体系，进一步推动本市高校和科研院所等大型科研仪器、科技文献、科学数据等创新资源开放共享，落实科技资源开放共享双向补贴，探索建科普基地、科普专家等科普资源开放共享机制，提升科研条件保障水平。

（六）成果转化行动计划

1. 强化科技创新成果产出。持续增强基础研究能力，加大永州市青年科研人员基础研究支持力度，发挥市内高校、科研院所基础研究主力军作用，推进科教融合，建立分类评

价机制，对重要研究领域方向、市级以上优秀创新团队给予滚动支持、稳定支持；鼓励高校、科研院所、企业加大研发投入，支持国内外知名高校、科研机构、世界 500 强企业、央属企业等来永州设立研发中心，实施一批重大科技专项，不断提高永州市科技成果产出。

2. 加强科技成果转化平台建设。支持市内外高校、科研院所等在永州建立技术转移中心、中试基地、产学研合作基地、转化基地、孵化器、众创空间或创新院等各类科技成果转化平台，建设好永州科技要素交易市场等现有科技成果转化平台，加速境内外国际领先技术在永州转化。推进企业与大专院校、科研院所的战略合作，开展科研攻关、承接技术转移和科技成果转化。综合利用 5G、大数据、云计算等技术推动 5G 高新视频技术多场景应用。

3. 提升科技成果转化服务水平。加强科技成果转化信息共享与对接。建立科技成果转化信息库，开展技术交易、技术定价、知识产权价值评估、信息发布、在线服务、竞价拍卖、技术投融资、转移转化咨询等专业化服务。重点培育一批科技成果转化中介服务机构和技术经理人，开展技术评估、技术经纪、技术交易、技术咨询、技术服务等科技成果转化服务活动。完善科技成果收益分配制度，健全技术转移服务体系。

（七）区域协同创新行动计划

1. 积极融入长株潭科技创新合作与交流。在科技资源、创新平台、科技人才等三个方面，加强与长株潭地区的合作

和交流。积极推进科技资源要素对接交流、公共设施共建共享、产业发展互补互促。联合长株潭区域内高校、科研院所、企业开展关键核心技术攻关。探索创建多主体联动的区域人才合作机制，推进人才引进互融互通、人才培养共育共培、人才评价互认互准的人才一体化发展。

2. 深化与粤港澳大湾区等区域科技合作。加强与大湾区在大数据、人工智能等产业的合作，支持企业与粤港澳大湾区联合设立研发机构或技术转移机构。积极承接高端装备制造、新材料、生物医药等战略新兴产业资源，吸引人才、资金、科技、信息等要素流入，通过园区共建、产业转移、协同创新、资源共享、异地孵化等方式，深化协同发展合作，积极探索“大湾区科技创新+永州制造”的科创飞地模式，把永州打造成粤港澳大湾区协同创新的桥头堡。

3. 探索参与国际科技交流与合作。加强国际科技交流与合作以全球视野谋划和推动科技创新，鼓励永州市龙头企业积极参与国际大科学计划、大科学工程，提升永州市国际科技合作水平，深化国际科技合作。积极培育具有较强竞争力的本土品牌走向国际，鼓励企业通过收购兼并同业及上下游关联企业，获取行业前沿技术，提升技术创新水平。支持国际高校、科研机构和公司来永州设立研发中心、实验室（联合研发中心）、孵化器、技术转移中心、技术示范推广基地和科技园区。促进跨国技术转移中介机构发展，更好发挥中介机构在引智引技引才方面的作用。

第五章 强化产业发展科技支撑

集聚永州市战略科技力量，围绕产业链布局创新链，聚焦电子信息、生物医药、新材料、先进装备制造、农产品精深加工、轻纺箱包制鞋等一批战略性新兴产业和传统优势产业，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，完善现代产业体系，抢占发展制高点，推动创新链与产业链、人才链、政策链、资金链深度融合，着力提高创新链整体效能，加快构建具有永州特色的现代产业技术体系。

（一）电子信息创新链

加强物联网、云计算、大数据、区块链、工业互联网等新一代信息技术和关键产品的研发应用，以 5G、智能制造、消费电子转型升级为导向，重点发展关键电子元器件制造、大数据、互联网及软件产业、半导体照明产业、新型显示器材、智能终端、无人机等领域，加快打造以 5G 运用及信息服务业、电子信息制造及大数据为重点的电子信息千亿级产业。

专栏 5-1 电子信息产业科技创新重点

关键电子元器件。依托锦络电子、捷力泰、传佳音、诺方舟等企业，突破叠层片式电感器、绕线片式电感器、5G 滤波元器件及天线、ASM、电声元器件、TDR、OTDR、雷达探测、微型智能传感器、超高频或微波 RFID（无线射频识别）、融合通信模组、集成电路板、芯片、锂电池、电子条码标签、汽车电子等领域关键技术。

大数据产业。依托华为数据中心等企业，重点突破 IaaS、PaaS、SaaS 等

云服务关键技术，助推智慧永州建设，大力发展大数据智能终端制造产业，开发产业链上下游关键软硬件产品及服务。支持宁远高新区“省级大数据产业园”等县域大数据园区建设。

新型显示产业。依托经纬辉开、贵德集团、达福鑫等企业，开发触控屏、液晶显示面板等新型显示产品。重点突破 OLED 新型显示材料，ITO 导电玻璃、显示屏、触摸屏、背光源、盖板、触摸显示屏集成模块等领域关键技术；发展 OLED 显示面板、智能触摸显示屏、阳光屏、电子车牌等新产品。

智能终端。依托国家北斗导航位置服务数据中心湖南分中心、长丰集团、捷力泰、传佳音等骨干企业，加快人机交互、生物芯片、生物特征识别、计算机视觉、虚拟现实、增强现实、北斗导航等关键技术的信息终端产品领域应用，研发新一代智能手机、车载智能终端、金融智能终端、智能安防监控终端、智能物流装备、智能可穿戴设备等技术及产品。

无人机。依托韬讯无人机等企业，突破无人机飞行安全性和可靠性的监测方法，无人机飞行监测软硬件系统与无人机反制系统，构建无人机飞行性能、智能感知与避障能力、安全性能和可靠性测试评价体系，研发用于测试评价验证的半实物仿真平台，构建具备无人机飞行轨迹绘制、轨迹存储、报警等功能的实时监控云平台，开发无人机反制的空中控制或地面干扰装置。

（二）生物医药创新链

抢抓全球生物科技创新发展浪潮、健康中国建设和后疫情时代大健康产业需求加大的机遇，充分发挥我市丰富的青蒿、厚朴、杜仲、金银花、迷迭香等植物资源优势及特色中成药品牌优势，在现有的生物医药产业技术基础上，加快布局生物制药、现代中药等领域技术创新，在中药饮片加工、

植物功能成分提取、特色创新中药等方面取得突破性进展。开展植物萃取技术创新，争取打造中国南方植物生物炼制创新中心。积极引进国内外大型医药研究机构和企业，开展预防重大传染病、恶性肿瘤等领域新药、特效药和中成药等研发，加快推进生物医药与人工智能产业融合发展，构建以生物医药和现代中药研发生产为重点、以先进医疗设备及医用材料为基础、以医药流通和医药外包服务为协同的生物医药产业创新体系。

专栏 5-2 生物医药产业科技创新重点

生物制药。依托永州（中国古巴）生物技术联合创新中心、湖南百草制药等企业，针对重大疾病的发病机理，发掘和鉴定药物靶标，建立基于大数据分析的智能药物筛选技术；开展毒理学、药物代谢学、药物动力学、转化医学等研究，研发合适的药物剂型；强化化学药、创新药、仿制药的技术引进和本地化生产。在冠状病毒广谱疫苗候选株联合开发、典型猪瘟疫苗小分子多肽类药物产品、蛋白质药物产品等领域取得进展。引导企业以产学研合作形式开展创新药物早期研究，研发一批具有自主知识产权的一类新药。

天然植物提取。以南方天然植物提取物高技术产业基地为核心，时代阳光、和广生物、星辰生物、斯依康生物等企业为骨干，重点突破生物提取分离技术、生物发酵技术、CO₂超临界提取等关键技术，发展青蒿素、罗汉果、艾叶、迷迭香等植物有效成分提取产业，打造中国南方植物生物炼制创新中心。

中医药传承创新研究。依托时代阳光、恒伟药业等骨干企业，提升中药饮片、中药配方颗粒生产的智能化、自动化、规模化水平，重点发展特色中成药、中药饮片、功能保健品和药食同源食品。突破中药制药关键技术研究等

关键技术。推动中药新品种开发和名优中成药、名医名方的二次开发。用好道地药材资源，开发有效成分明确、作用机理清楚、剂型先进的有效成分或有效部位新药。发展壮大“喉咽清口服液”、“喉咽清颗粒”、“驴胶补血颗粒”、“小儿扶脾颗粒”、“血络通胶囊”等中成药品种，建设标准化中药材种植基地，培育一批永州特色产业品牌，着力构建中药种植、加工、研发、生产、销售、服务于一体的中药产业链。

先进医疗设备及医用材料。依托巨米科技、五洲医药包装等企业，大力发展智慧药柜，PVDC 医用包装等产品关键技术研究；积极承接沿海发达地区医疗领域技术转移，开发高端体外诊断仪器与试剂，高值医用耗材，药用玻璃和可穿戴、远程诊疗等移动医疗新产品，实现生物 3D 打印等新技术的突破和应用。

（三）新材料创新链

瞄准新一轮科技革命和产业变革趋势，围绕新材料超强韧化、高性能化、低成本制造和绿色制造、前沿新材料研发等技术，发挥永州锰矿、石灰石产业基础雄厚等优势，加强基础研究与技术积累，积极做好前沿新材料领域知识产权布局，加强新材料在工程机械、航空航天、先进装备、海洋工程、交通运输、电子信息、新能源、建筑业、医疗健康等领域的应用研究，力争在先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料等领域实现重大突破。

专栏 5-3 新材料产业科技创新重点

先进基础材料：以基础零部件用钢，高强铝合金、高强韧钛合金、镁合金等先进有色金属材料，高端聚烯烃、特种合成橡胶及工程塑料等先进化工材料，

先进建筑材料、先进轻纺材料等为重点，大力推进材料生产过程的智能化和绿色化改造，重点突破材料性能及成分控制、生产加工及应用等工艺技术，不断优化品种结构，提高质量稳定性和服役寿命，降低生产成本，提高先进基础材料国际竞争力。重点扶持以福嘉综环、零陵远达、永州晶鑫钢化玻璃和宁远华创粉体材料等龙头企业，加大研发投入，创造品牌优势。紧抓广东、浙江、江苏等地的材料产业转移机遇，加大招商引资，壮大永州基础材料产业规模，建设中南地区配套完善，具有一定品牌影响力的产业集聚区。

关键战略材料：以耐高温及耐蚀合金、高强轻型合金等高端装备用特种合金，高性能碳纤维、芳纶纤维等高性能纤维及复合材料，高性能永磁、高效发光、高端催化等稀土功能材料，宽禁带半导体材料和新型显示材料，以及新型能源材料、生物医用材料等为重点，突破材料及器件的技术关和市场关，完善原辅料配套体系，提高材料成品率和性能稳定性，实现产业化和规模应用。依托永州聚力、湖南宇拓、湘江稀土、宇洁活性炭、江华正海五矿和湖南皓志等优势企业对上下游配套产业的扩散带动效应，加快布局上下游产业链，不断壮大产业集聚规模，形成研发生产投资洼地，打造高端材料生产和代工的首选基地。

前沿新材料：以石墨烯、纳米材料、金属及高分子增材制造材料为重点，加强基础研究与技术积累，注重原始创新。通过引进形状记忆合金、自修复材料、液态金属、新型低温超导及低成本高温超导材料为核心技术的高端知名材料企业进驻或技术入股办厂形式，加快在前沿领域实现突破。重点围绕湖南湘科和湖南金箭新材料为中心，积极做好前沿新材料领域知识产权布局，围绕重点领域开展应用示范，逐步扩大前沿新材料应用领域。

（四）先进装备制造创新链

把握粤港澳大湾区及长三角地区先进装备制造企业布局中西部地区机遇，围绕我市先进装备制造产业链，提升产业链技术研发水平和科技含量，推动先进制造产业向“专精特新”发展，提高产业技术集聚度，完善上下游产业链技术创新水平，增强产业市场竞争能力。加快电机产业、地质装备产业等特色产业发展，积极引进产业链上下游制造项目、关键节点项目及高端智能制造项目，支持装备制造企业技术改造，加快新技术、新工艺、新设备、新材料应用，推进自主创新能力提升，打造具有永州特色的农业机械、高端电机和智能制造产业生产基地。

专栏 5-4 先进装备制造产业科技创新重点

汽车及零部件。主要发展汽车沙发、汽车内装饰、汽车空调、汽车零部件、汽车塑料产品、汽车配件、五金工具等产品，全力推动长丰集团转型发展，积极引进战略合作伙伴，培育壮大新能源汽车、物流车等专用汽车及其配套产业；着力引进关键零部件、电池等生产企业，壮大延伸汽车产业链条。

伺服电机及小电机。以科力尔电机等为龙头企业，重点壮大直流/交流驱动微型电机、工业控制微电机、电源微电机等家电、电子和汽车用微型电机及配套零部件，延伸发展厨卫小家电、家居小家电、个人护理小家电、电动工具等应用微型电机的新兴小家电整机制造。引导企业本地化生产电机及小家电关键零部件，提升高性能微型电机的产品种类和精密制造技术工艺水平，突破电机的可靠性、长寿命、低噪音等关键技术。力争建成全国知名的马达生产、研发基地和检测中心，打造“马达之乡”。

地质装备。依托烈岩科技、状元钻头龙头企业，加大企业研发投入，提高装备自主研发能力和制造水平，完善零配件体系，提高矿山机械和各类机械产品智能化控制的技术水平。提升矿山机械制造产业核心竞争力，加快地质装备产业园建设，引进钻头产业上下游企业，培育完善地质装备产业链，力争建成全国知名的地质装备(钻头)生产基地。

智慧农业及配套部件：依托德明农牧、华维节水、金蚂蚁等企业，突破智能农业设施、智能养殖业设施，智能耕作设施、农业传感器、精准作业、物联网、生产智能决策系统等关键技术。

工程和农用机械整机及零部件。开发富有南方特色的农用机械，积极发展工程机械再制造技术，重点发展装配式桥梁等工程机械整机及零部件、农用机械整机和核心零部件。重点发展挖掘机、附着式升降脚手架(爬架)设备、建筑工程机械。

电力装备。重点发展开关柜、变压器、电线电缆、电力电子产品。

(五) 农产品精深加工创新链

以“两茶一柑一菜一药”特色优势农产品安全生产为重点，支持特色优势农产品加工工艺、装备、质量安全技术研究，强化特色优势农产品深加工、农产品与食品安全控制等技术集成与应用推广，持续完善农产品质量安全保障体系，引导农产品精深加工集聚、创新、可持续发展，推动全产业链优化升级和产品质量提升。以农业龙头企业和永州国家级农业科技园区为依托，利用农科五所的专业优势，实施一批农业科技创新项目，研究转化应用一批先进适用科技成果，加快农产品的开发和精深加工。支持大宗粮油产品加工、柑

橘、竹木、茶油、茶叶、中药材、食用菌等具有永州地方区域特色农产品的开发和产业化，提升农业经济竞争力。

专栏 5-5 农产品精深加工产业科技创新重点

种植：围绕粮食、水果、茶叶、油茶、中药材等优势特色产业，开展种质资源保护与利用，抗病病虫、耐逆境、优质高产广适新品种选育和推广，丰产、绿色轻简化、机械化增产、贮藏保鲜等技术研究。

食品精深加工生产技术。结合永州产业基础，重点开展果蔬、粮油、畜禽、油料等副产品利用、生物发酵残渣加工、有机食品废弃物处理等技术的研发及产业化，研发推广富含蛋白质的食品废料利用、多糖类物质循环利用、富含油脂的加工副产物利用等技术，提高废渣综合利用率。

油料加工产业。重点发展油茶高产原料基地建设，大力开发提升冷榨、超临界萃取等精炼技术，扩大精制油、专用油比重。提高饼粕、油脚等副产品的综合利用率。积极开发医用高端茶油、茶油化妆品、洗涤用品和茶皂素等系列油茶高附加值产品。

烟酒茶加工。争取更多高端烟生产指标，提高产量；发展保健酒、啤酒、黑糊酒等产品，提高酒、茶品质，做好宣传和包装工作，发展特色、中高端产品，占领中高端细分市场；扶持祁阳黑茶、江华苦茶、双牌野生茶、宁远绿茶、蓝山有机红茶绿茶、东安舜皇山野生茶等优势茶品种发展。培育打造“永州有机茶”品牌。

休闲食品及功能食品。依托我市粮油果蔬等农业资源，鼓励休闲食品向风味型、营养型、享受型甚至功能型的方向研发新产品，重点引进膨化食品、面包/蛋糕及糕点、卤制品、肉制品、糖果及蜜饯、饼干等特色休闲食品企业项目，以及植物蛋白产品、膳食纤维、功能饮料、保健品等特色功能食品企业，

精准承接福建膨化食品及糖果、安徽炒货及坚果等地区品牌企业布局产能。

（六）轻纺箱包制鞋创新链

围绕制鞋、箱包皮具、服装等永州优势特色轻工产业，推动轻纺制鞋和高端智能玩具的生产关键技术研究与应用，提升轻纺制鞋技术研发水平，提升产业科技创新水平。充分利用优势条件，积极引进产业链上下游制造、产品设计、开发及配套项目，促进产业集群化发展；消化吸收设计和技术，实现由贴牌到创牌，由制造到创造，培育自主品牌。力争打造国家级轻纺制鞋外贸转型升级示范区、中南皮具箱包产业承接示范区、湖南轻纺制鞋高端品牌加工集聚基地。

专栏 5-6 轻纺箱包制鞋产业科技创新重点

纺织。以涤纶布为核心，打造永州特色纺织产业链。重点发展涤纶雨伞布、箱包布、帐篷布等产品，打造全国最大的涤纶布生产基地。加快完善以涤纶布为原材料的终端产品链，大力发展雨具、雨衣、箱包、帐篷、户外运动服装等终端产品，丰富产品种类，优化产品结构。积极开发健康舒适、绿色安全、易护理等功能性纺织品和医疗、环保、应急防护等产业用纺织品；通过龙头骨干企业带动产业链上游的涤纶颗粒加工、涤纶纤维等原料及高性能纺织机械集聚本地。

制鞋。发展运动鞋、皮鞋、鞋类产品、鞋类半成品及鞋材料，引进制鞋企业总部、辅材制造、制鞋研发等项目，提升永州高端运动品牌代工知名度和影响力。打造全球高端运动品牌生产加工首选基地。汇聚永州现有制鞋品牌资源。瞄准儿童、老年人、运动员，以及当代年轻人的个性化、定制化、多样化消费需求，加大研发投入，提高创意设计意识，推动鞋业自主品牌建设，打造“定制

鞋”创新发展高地。

皮具箱包玩具。依托蓝山皮具箱包科技产业园,以运动旅行箱包为发展重点,全面承接广东地区皮具箱包产业转移。重点引进一批中高端成品箱包龙头企业、关联配套企业、大型外贸企业和皮具箱包电商型企业。依托蓝山国际玩具产业园建设机遇,发展电子玩具和塑胶玩具主导产品,大力发展以早教玩具、益智玩具和动漫衍生品玩具为重点的玩具产品。

第六章 加强乡村振兴、生态文明和社会民生科技创新

（一）加强乡村振兴科技支撑

围绕农业科技创新与成果转化、现代农业社会化服务体系建设、农产品精深加工、流通与贸易、冷链运输等产业链薄弱环节和关键环节，研究开发新品种新技术，加强全产业链信息化建设，推进农业科技园区等农业科技创新载体建设，构建高效率现代农业生产体系，强力推进科技强农，大力推进乡村振兴战略实施。大力发展数字农业智慧农业，着力提升永州农业产业化、机械化、科技化水平。完善农村科技特派员、科技专家服务团、“三区”科技人才、农村信息化服务等农业科技服务模式。围绕区域农业主导产业，重点支持建设一批农村科技服务信息平台，形成完善的科技信息服务网络，推进农业全过程信息服务；以科技支撑乡村为突破口，开展优质、速生林木新品种选育和生态造林技术及林产品的开发，开展节水和水的综合利用技术的研究与推广，发展节水农业，建设1-2家省级创新型县区。

（二）加强“碳达峰碳中和”科技支撑

深入贯彻习近平总书记在第七十五届联合国大会上向国际社会作出的“中国要力争于2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和”的庄严承诺。顺应国际绿色生态发展新趋势，贯彻落实国家碳达峰碳中和重大战略部署要求，以技术创新为引领，以氢能、光伏发电、智能电网、风力发电、节

能环保技术装备等领域为重点,大力发展环境治理技术,推动能源清洁低碳安全高效利用,加强绿色低碳技术创新,积极推进氢能等绿色低碳清洁能源在工程机械、新能源汽车、智能制造等领域应用推广,实现新能源和节能环保产业高质量转型发展。制定行动方案,加强战略布局。按照省委省政府和省科技厅的有关部署,适时启动永州市科技支撑碳达峰碳中和行动方案的编制工作,拟在关键核心技术攻关、科技创新成果转化、创新平台能级提升、创新创业主体培育、高端人才团队引育、开放合作等方面,搭建科技支撑引领碳达峰碳中和的创新链,助力加快构建科技创新攻坚力量体系,为实现永州碳达峰碳中和目标提供有力的科技支撑,为贯彻落实我国碳达峰碳中和战略贡献永州智慧和力量。

(三) 加强社会民生科技支撑

坚持科技惠民为中心。围绕人口健康、公共安全、食品药品安全、防灾减灾、生态环境、乡村振兴、种业安全、社会服务、文化旅游等与民生密切相关的领域,加强科技创新和成熟科技成果应用,让科技创新成果进一步惠及民生。科技助力食品安全。加大食品安全领域科技研发立项工作力度,支持高校、科研院所和食品生产企业进行食品营养与健康研究和成果转化,构建产业技术联盟,市本级指导性科技计划项目给予立项支持。加大科技对健康永州行动支撑力度,助力提升全市健康水平,支持和推进防控技术、卫生与健康、医疗服务、中医药特色等项目立项。开展健康知识科普活动。利用科技活动周、“三下乡”等活动平台,开展“送

医送药送健康”、“进乡村、进社区、进家庭”等活动。科技支撑生态环境保护。进一步做好畜禽养殖废弃物资源化利用工作，协同推进生产发展和环境保护。大力推进秸秆综合利用，组织推荐重点研发项目，推动秸秆综合利用产业提质增效。

（四）提升全民科学素养水平

做好科技宣传和科学技术普及工作，积极组织科普基地申报。充分发挥科普基地、科技活动周、“科技下乡”等平台和活动的作用，营造全社会科技创新氛围。加强重点人群的精准科技传播与科学普及。鼓励大学、科研机构、企业建设各具特色的科普基地，加强科普信息化基础设施建设，打造一批新型科普信息化平台，大力应用新一代信息技术，推动科普展览内容和展览形式创新。进一步整合全市科普资源，充分利用和发挥各类科普场馆的展教功能，发挥科普基地在普及科学知识、传播科学思想、弘扬科学精神等方面的主阵地作用。

第七章 保障措施

（一）加强组织领导

坚持和加强党对科技创新工作的全面领导。发挥市科技领导小组“指挥棒”作用，强化对科技创新的顶层设计、形成协调推进科技工作的长效稳定机制。加强市、区、县统筹协调与协同。各市级牵头部门加强与各区县的工作对接，进一步细化落实任务分工，规划目标分解落实到各有关部门、各区(市)县，做到责任主体明确。各区(市)县政府、市级有关部门结合各自实际做好与本规划提出的战略部署和重点工程的衔接，构建促进规划实施的统筹协调机制，做好重大事项的研究和协调，各区县和有关重点区域建立工作推进机制，重点推动相关配套设施建设，创新区域科技工作思路及举措，加强平台和设施等重大项目招商引资，研究出台特色支持举措。

（二）加大创新投入

统筹各级财政资金，建立财政科技投入稳定增长机制。发挥政府对科技创新投入的放大、示范、增效作用，完善无偿资助、贷款贴息、创业投资、股权投资、融资担保、风险补偿、后补助等多样化财政资金支持方式。对市场需求明确的技术创新活动，以风险补偿、创投引导、后补助、贷款贴息等间接支持方式为主。对科技公共服务平台、科技中介服务主要实行政府购买服务和考核评估后补助支持方式，对科技创新平台、联盟、基地等主要以绩效奖励方式支持。引导

金融资金、民间资本等社会资源向创新链各个环节集聚，形成与创新链紧密关联的资金链。发挥好财政科技投入的引导激励作用和市场配置各类创新要素的导向作用，优化创新资源配置，引导社会资源投入创新，形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入的新格局。

（三）完善政策体系

针对制约科技创新发展的体制瓶颈，以及科研单位、科研人员集中反映的难点和热点问题，完善财政科研项目资金使用管理办法，细化量化科技项目评审评估及绩效评价等指标。建立健全科研诚信制度和科技伦理审查工作机制，构建覆盖科研活动全领域各环节的诚信和科技伦理管理体系。严格落实关于鼓励和促进科技创新的相关政策，确保财政、税收、投资、金融等方面的政策措施应享尽享、用足用活。加强科技政策与产业政策、社会保障政策等政策的协调互动，形成强大合力。健全科技企业孵化育成体系。改进科技项目立项方式，积极探索完善实施重大科研项目“揭榜挂帅”、重大创新项目设立“首席科学家”、财政科研经费“包干+负面清单”等制度。完善科技评价机制，改革科技产权制度，探索形成充分肯定科研人员个人努力，兼顾国家和机构利益的科技产权制度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，建立健全科技项目库和成果库，加强项目中后期管理，建立一套完善、规范的考核办法，对项目实行全过程动态管理。

（四）营造创新氛围

鼓励高校、科研院所积极向市内企业转化科技成果，增强服务企业的积极性主动性。在科研成果申报等领域积极进行改革，扩大支持覆盖范围，更大力度鼓励企业创新。完善永州科技创新激励政策、高端创新创业人才引进及配套服务政策、科技金融深度融合政策、高新技术企业培育等政策，加大人才创业、科技金融、科技项目等支持力度，出台加快引进、培育、发展各类高水准的创业服务机构的激励扶持政策，构建立体、多维、协同、互促的科技创新政策促进体系。把已有的政策贯彻落实好，对出台的政策意见进行多层次、全方位、立体式的宣传解读，让高校、科研机构等单位和企业、科技工作者充分知晓，营造科技创新的浓厚氛围和良好环境。加强知识产权保护和运用。强化科技创新的知识产权导向，激励知识产权的创造和运用。建立健全专利技术转让和许可机制，支持和鼓励以入股、质押、转让、许可等方式运用知识产权。支持和鼓励企业依托自身核心专利积极参与行业标准、国家标准、国际标准的制定。探索建设知识产权交易平台，优化知识产权评估交易体系建设，促进专利技术转化运用，培育一批具有示范效应的运营机构，提高知识产权运用水平。